

NOTAT

9. oktober 2012

Medieaftale for 2012 - 2014

Der er enighed mellem regeringen (Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Det Radikale Venstre) og Venstre, Danske Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om følgende:

Mindre detailregulering af DR

- Der indledes forhandlinger med DR om en ny public service-kontrakt for 2012-2014 med mindre detailregulering af DR's public service-virksomhed, så DR får større fleksibilitet i tilrettelæggelsen af programvirksomheden og dermed forbedrede muligheder for at følge med medieudviklingen og brugernes mediebrug og udbyde indhold af høj kvalitet til alle målgrupper. DR skal fortsat have forpligtelser på nyhedsområdet og filmområdet.
- Pejlemærker for de kommende forhandlinger med DR vil navnlig være en deregulering af uflexible timetal og platformsspecifikke krav for udsendelsesvirksomheden. Formuleringerne i den gældende kontrakt om formidling af den kristne kulturarv videreføres – dog uden programspecifikke krav om dækning af Morgenandagten og kristne højtider – og formuleringen i den tidligere kontrakt om, at DR skal medvirke til fremme af integration, genindsættes i den kommende kontrakt.
- I forhandlingerne med DR om public service-kontrakten vil der – under hensyntagen til DR's konkurrenceposition - blive stillet krav om større gennemsigtighed i forhold til DR's fordeling af ressourcer på forskellige formål, herunder de enkelte tv- og radiokanaler. Dette gælder såvel ved indgåelse af kontrakten som i forbindelse med den årlige opfølgning.
- Høj kvalitet og fokus i public service-indholdet på DR's internetsted vil desuden være pejlemærker for forhandlingerne om kontrakten. Der gennemføres til brug for forhandlingerne et udredningsarbejde med inddragelse af relevante aktører om DR's anvendelse af egenproducerede nyheder og nyheder fra dagbladene m.v. (bl.a. ved "dybe links") på DR's internetsted, herunder på de regionale sider.
- Udredningen skal også omfatte en kortlægning af, hvordan andre medier anvender DR's egenproducerede nyheder.
- Public service-kontrakten indgås mellem DR og kulturministeren efter drøftelse med partierne bag aftalen.
- DR's forpligtelse til at udlægge produktion til uafhængige producenter, herunder rammen for udlægning af produktionsfaciliteter, fastholdes på det niveau, der fremgår af den gældende public service-kontrakt.

DR's tv-kanaler og "must carry"

- Aftalepartierne tager DR's plan af 4. juni 2012 om omlægning og ændring af DR's tv-kanaler til efterretning. Planen vil udgøre grundlaget for fastsættelsen af kanal-udbuddet i forhandlingerne om en ny public service-kontrakt for 2012-2014.
- Den gældende forpligtelse for ejere af fællesantenneanlæg til at fordele bl.a. DR's kanaler i deres anlæg ("must carry"-forpligtelsen) ophæves, bortset fra forpligtelsen til at fordele tegnsprogstolkede nyhedsudsendelser fra DR og TV 2/DANMARK A/S, programmer fra DR1 og DR2 med synstolkning og tv-kanalen FOLKETINGET. Partierne bag aftalen vil følge udviklingen og - såfremt fællesantenneanlæg ophører med at fordele de programmer, der hidtil har været omfattet af "must carry" - genindføre forpligtelsen.

Offentligt ejerskab af TV 2/DANMARK A/S

- Det offentlige ejerskab til TV 2/DANMARK A/S opretholdes.
- Bemyndigelsen i TV 2-loven til finansministeren til at sælge aktierne i TV 2/DANMARK A/S ophæves.
- I løbet af aftaleperioden skal fordele og ulemper ved andre måder at organisere et fremtidigt TV 2 på, herunder eksempelvis en fondskonstruktion, undersøges nærmere. Analysen vil endvidere omfatte mulige alternativer til den nuværende regulering af TV 2/DANMARK A/S' public service-forpligtelser i form af en programtil-ladelse.

Mindre detailregulering af TV 2/DANMARK A/S

- I dialog med TV 2/DANMARK A/S skal gennemføres mindre detailregulering af selskabets public service-virksomhed, så selskabet - i lighed med DR, jf. ovenfor - får større fleksibilitet i tilrettelæggelsen af sin programvirksomhed. TV 2/DANMARK A/S skal fortsat have forpligtelser på nyhedsområdet og filmområdet.
- Gennemførelsen af det ovennævnte punkt sker efter drøftelse med partierne bag aftalen.

Rytmask musik og scenekunst på public service-medierne

- I forlængelse af aftale om Det Kongelige Teater for perioden 2012-2015 skal DR styrke samarbejdet med teaterverdenen generelt og Det Kongelige Teater specielt om formidling af scenekunsten på tv. Musikhandlingsplanen for 2012-2015 skal afspejles i DR's og de regionale TV 2-virksomheders public service-kontrakter.

De regionale TV 2-virksomheder

- De regionale TV 2-virksomheder forpligtes i de kommende public service-kontrakter til i fællesskab at gennemføre et udredningsarbejde vedrørende mulighederne for øget indbyrdes samarbejde, såvel programmæssigt som teknisk/administrativt. I den forbindelse skal særligt muligheden for etablering af en fællesadministration, der varetager fælles opgaver af økonomisk, personalemæssig og teknisk karakter, undersøges. Et oplæg fra de regionale TV 2-virksomheder skal foreligge senest med udgangen af 2013.
- Der indsættes i radio- og fjernsynsloven en bemyndigelse til kulturministeren, som gør det muligt – såfremt der er et kommunalt ønske herom – at ændre de regionale TV 2-virksomheders dækningsområder.

- Aftalepartierne konstaterer - i forlængelse af udredningen af fra juni 2011 om samarbejdsmulighederne mellem DR's distrikter og de regionale TV 2-virksomheder – at der ikke er hindringer for et sådant samarbejde, som også kan omfatte lokale dagblade mv.

Videreførelse af Public Service-Puljen. Forbud mod reklameafbrydelser og produktplacering i støttede programmer

- Public Service-Puljen til støtte af produktion af dansk public service radio og tv videreføres. Der afsættes i aftaleperioden svarende til 30,0 mio.kr. årligt dertil. Der kan som hidtil anvendes op til 10 pct. af de samlede midler til støtte til radioprogrammer.
- 25 pct. af den del af puljen, der er afsat til tv-programmer, skal anvendes til programmer for børn. Ved børn forstås børn under 14 år.
- Reglerne om, at en enkelt tv-station højst kan modtage 50 pct. af midlerne i puljen, ophæves.
- Det gøres til en betingelse for at få støtte, at de støttede programmer ikke afbrydes af reklamer og ikke indeholder produktplacering, således som det gælder hhv. vil komme til at gælde ifølge dansk reklamelovgivning.

Forenkling af værditestordningen

- Med henblik på at gøre den gældende værditestordning mindre bureaukratisk fjernes kravet om, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen som led i markedsvurderingen af en ny tjeneste skal forholde sig til den udtalelse, som det uafhængige konsulentfirma skal afgive til Radio- og tv-nævnet.
- I 2014 – når den gældende værditestordning har været i kraft i tre år – gennemføres en evaluering af ordningen med henblik på, i lyset af de indvundne erfaringer, at vurdere, om der er behov for at foretage eventuelle andre justeringer af ordningen.

Slukning af FM-båndet og udbygning af digital radio

- FM-båndet lukkes ved udgangen af 2019, såfremt det medio 2018 kan konstateres, at minimum 50 pct. af radiolytningen, herunder radiolytningen i biler, sker på digitale platforme.
- Det overlades dog - jf. dog nedenfor om udredningsarbejdet vedr. ikke-kommercielt lokalradio og -tv - til de ikke-kommercielle lokalradioer selv at beslutte, hvordan de ønsker at blive distribueret efter dette tidspunkt (FM eller digitalt).
- På baggrund af beslutningen om FM-lukning gennemføres en høring af radiobranchen mv. om interessen for enten forlængelse af de gældende FM lokalradiotilladelser indtil lukningstidspunktet eller udbud af FM sendemulighederne, når de nuværende tilladelser udløber med udgangen af 2015 frem til FM-slukningstidspunktet (evt. sammen med udbud af DAB-sendemulighederne i blok 3).
- Der iværksættes en teknisk undersøgelse af kravene for en alternativ kapacitetsfordeling inden for de allerede opbyggede digitale radio-sendenet, DAB-blok 1 og 2 (ombytning af DR og de kommercielle kanalers kapacitet), med henblik på en gennemførelse af et blokbytte mellem de eksisterende tilladelseshavere på de to sendenet. Undersøgelsen forudsætter en samtidig overgang fra DAB til DAB+.

- Der forberedes - i lyset af beslutningen om at slukke for FM-båndet - et udbud af sendemulighederne i DAB blok 3 på rent kommercielle vilkår med henblik på at gennemføre udbuddet snarest muligt efter gennemførelsen af ovenstående tekniske undersøgelse.
- Resultatet af den tekniske undersøgelse forelægges medieaftalekredsen hurtigst muligt og senest ét år fra medieaftalens indgåelse med henblik på at bekræfte en beslutning om at bytte rundt på tilladelseshaverne i de eksisterende digitale DAB sendenet (blok 1 og 2) samt en overgang fra DAB til DAB+. Blokbyttet gennemføres således hurtigst muligt efter afslutningen af den tekniske undersøgelse kombineret med en samtidig overgang i alle blokke (blok 1, 2 og 3) fra DAB standarden til DAB+ standarden.
- Det er det politiske ønske, at DR herefter ikke skal være ejer af sendenet til DAB blok 1. Der er ikke hermed taget stilling til, om driften af sendenet skal ske i form af en sendesamvirke-ordning eller en gatekeeper-ordning. Det skal sikres, at salgprocessen tilrettelægges på en sådan måde, at salget sker til markedspris, så der ikke opstår statstøtteproblemer, og at det samtidig bliver muligt for køberen at drive sendenet på kommercielt grundlag.
- Der forelægges medieaftalekredsen seneste et år fra aftalens indgåelse et oplæg til udbud af DAB blok 3. I den forbindelse tages der endvidere – på baggrund af den ovennævnte høring af radiobranchen mv. – stilling til, om der skal ske forlængelse eller udbud af FM-lokalradiosendemulighederne i 2015.
- Der gennemføres et udbud af de ledige sendemuligheder i DAB blok 2 til kommercielle aktører snarest muligt. Udbuddet gennemføres således, at de nye tilladelseshavere skal acceptere at skulle sende fra blok 1 (samme kapacitet), jf. beslutningen om blokbytningen.
- Den fremtidige anvendelse af L-båndet drøftes på baggrund af et oplæg fra Erhvervsstyrelsen om anvendelsesmulighederne.

Flere tv-sendemuligheder (MUX 8)

- Det ottende digitale tv-sendenet (MUX 8) udbydes til en kommerciel distributør til mere digitalt tv, som kan modtages med almindelig antenne, uden krav om anvendelse af specifik teknisk standard.

Ikke-kommercielt lokal radio og tv (fokus på lokalt indhold i forbindelse med udstedelse af tilladelser og ydelse af tilskud)

- Der skal fremover kun gives støtte til programvirksomhed, som reelt har et publikum, og som handler om lokale forhold.
- Det skal overvejes, om ikke-kommercielt lokal radio og -tv på sigt skal distribueres ved hjælp af radiofrekvenser, eller om distributionen ikke mere hensigtsmæssigt kan finde sted via internettet.
- I den forbindelse skal desuden overvejes en omlægning af støtten til lokal-tv – og på sigt måske også lokal radio - så der åbnes mulighed for at støtte disse former for ikke-kommerciel programvirksomhed på internettet.
- Kulturstyrelsen udformer under involvering af repræsentanter fra lokalradio- og tv-branchen samt brugersiden konkrete forslag til ændring af støttesystemet og tilladelsessystemet, således at der også for så vidt angår udstedelse af tilladelser sikres fokus på lokalt indhold. Forslagene skal foreligge senest 1. marts 2013.

Friere valg af tv

- Det skal undersøges, om de gældende ordninger på boligområdet for så vidt angår tv-forsyning fortsat er hensigtsmæssige, eller om der er behov for via lovgivning at give øget mulighed for individuelt valg af tv-distributør.
- Det skal gives bedre mulighed for at købe tv-programmer enkeltvis. Indtil videre ses tiden an, da udviklingen går i den rigtige retning. I løbet af 2013 tages stilling til, om udviklingen på markedet selv i tilstrækkeligt grad har løst problemerne. Hvis dette ikke er tilfældet, vil der blive foreslået tiltag, som kan styrke mulighederne for frit valg af enkeltkanaler.

Forbud mod produktplacering

- Det tidligere forbud mod produktplacering genindføres.

Sponsorering

- DR og de regionale TV 2-virksomheder har ikke adgang til at modtage sponsortilskud fra kommercielle virksomheder. Der kan fortsat modtages tilskud fra offentlige institutioner og almennyttige fonde som f.eks. Udenrigsministeriet, EU mv.

Visning af vigtige samfundsmæssige begivenheder i tv ("sportslisten")

- Listen over vigtige samfundsmæssige begivenheder, som skal tilbydes til visning på landsdækkende tv-kanaler, genindføres. Ved landsdækkende tv-kanaler forstås kanaler, som har en dækning på mindst 90 pct. af husstandene.

Public service-foretagendernes indsats i forhold til betjeningen af handicappede

- Partierne bag aftalen vil i løbet af aftaleperioden drøfte public service-foretagendernes indsats i forhold til betjeningen af handicappede.

Fastlæggelse af licensen, herunder afskaffelse af radiolicensen

- Radiolicensen afskaffes, så der ikke skal betales licens, hvis man udelukkende er indehaver af en radio. Afskaffelsen sker med virkning pr. 1. juli 2013. Blinde og svagtseende, som hidtil har betalt radiolicens, selv om de er i besiddelse af et medielicenspligtigt apparat, skal fortsat kunne fritages for betaling af medielicens.
- Medielicensen for husstande og erhverv fastholdes realt på 2012-niveauet, idet satserne reguleres årligt på baggrund af udviklingen i forbrugerprisindekset. Begge satser fastsættes som årlige satser. Satserne for 2013 fastsættes til følgende (2012 er medtaget som reference):

Kr., incl. moms (årlig afgift)	2012	2013
Medielicens (husstande)	2.352	2.414
Radiolicens (husstande) (til 1. juli 2013)	320	320
Medielicens (erhvervsvirksomheder, institutioner, foreninger mv.)	927	952

- Der sker ingen ændringer i de gældende regler for betaling af licens i øvrigt.
- Der igangsættes – som opfølgning på rapporten ”Licens eller skat” fra januar 2004 - et udredningsarbejde vedrørende mulige alternativer til den nuværende licensfinansiering af DR og de regionale TV 2-virksomheder mv. Også spørgsmålet om særlige gruppers licensbetaling (pensionister mv.) indgår i udredningsarbejdet, der skal være afsluttet senest 1. januar 2014.

Fordeling af licensprovenuet

- På baggrund af DR’s skøn over udviklingen i antal licensbetalere, hvor der er taget højde for den ovennævnte afskaffelse af radiolicensen, ovennævnte licenssatser samt DR’s skøn over tab og hensættelser, forventes et samlet licensprovenu på 4.254 mio.kr. i 2012, stigende til 4.380 mio.kr. i 2014, jf. tabellen nedenfor.
- Det anslåede licensprovenu i perioden 2012-2014 fordeles på følgende måde:

Fordeling af anslået licensprovenu 2012-2014

Mio.kr., excl. moms, 2013-2014 i 2013-niv	2012	2013	2014
DR 1)	3.554,6	3.661,7	3.673,3
De regionale TV 2-virksomheder 2)	491,9	507,9	500,0
Lokalradio- og tv 3)	45,8	47,8	51,3
Styrelsen for Bibliotek og Medier 4)	6,7	8,7	8,7
Det Danske Filminstitut	25,0	25,0	25,0
Station Next	5,6	5,6	5,6
Public Service Pulje	25,0	25,0	25,0
Driftstilskud til FM 4 iht tilladelse	97,6	87,6	89,2
Markedstest af nye DR-initiativer	2,0	2,0	2,0
Anvendelse i alt	4.254,2	4.371,2	4.380,0

- 1) DR forudsættes af licensmidlerne at afsætte midler til udbygning af DAB (ca. 10 mio.kr. årligt fra 2013). Desuden forudsættes afsat midler til en styrkelse af indsatsen for børn og unge (sammen med engangsmidler, jf. tabellen nedenfor, er der tilvejebragt finansiering til en stigning over aftaleperioden fra ca. 20 mio.kr. i 2012 til ca. 30 mio.kr. årligt fra 2014), samt til en styrkelse af indsatsen for svage læsere (3 mio.kr. årligt fra 2013).
- 2) De regionale TV 2-virksomheder forudsættes af licensmidlerne at afsætte midler til opfølgning på musikhandlingsplanen (samlet 0,8 mio.kr. i 2012, stigende til 1,6 mio.kr. fra 2013) samt til en styrkelse af programindholdet på "24-timers" kanalerne (samlet ca. 8 mio.kr. i 2012, stigende til ca. 14 mio.kr. årligt i 2014).
- 3) Puljen forhøjes som udgangspunkt med 2 mio.kr. i 2013 og 5,5 mio.kr. i 2014 med henblik på dels støtte til uddannelsesaktiviteter (2 mio.kr. årligt), dels finansiering af distributionsomkostninger i 2014 efter overgang til digitalt tv (3,5 mio.kr.).
- 4) I beløbet indgår alle år 0,7 mio.kr. til mediestatistik. Fra 2013 tilføres Styrelsen 2,0 mio.kr. årligt til en årlig rapportering om mediernes udvikling.

- Et eventuelt merprovenu i forhold til det forventede vil blive fordelt af kulturministeren, jf. radio- og fjernsynslovens § 69, stk. 1, efter drøftelse med aftaleparterne. Et eventuelt mindreprovenu vil indebære en reduktion af licenstilførslen til DR.
- Et ikke-disponeret licensprovenu fra tidligere aftaleperioder (2007-2011) på i alt 85,6 mio.kr. fordeles som følger:

Fordeling af engangsbeløb på 85,6 mio.kr.

Mio.kr. , excl. moms,	2012
Udgifter for DR i 2013 og 2014 til styrket indsats overfor børn og unge	7,0
Ekstra midler til Public Service Puljen	15,0
Licenskampagne ifm afskaffelse af radiolicens	3,0
Undersøgelse af muligheder for frit valg af tv-distributør på boligområdet	0,5
Udredningsarbejde vedr. lokalradio- og tv	0,5
Station Next	1,6
Etablering af Internetportal for græsrodsradio	2,0
Opfølgning på musikhandlingsplan (DR)	15,0
Særlige programsatsninger i DR (13,3 mio.kr.) og de regionale TV 2-virksomheder (27,7 mio.kr.)	41,0
Foreslået anvendelse i alt	85,6

- De midler, der er afsat til de regionale TV 2.-virksomheder, herunder de ovennævnte engangsmidler, fordeles ligeligt mellem de regionale virksomheder.
- I henhold til tillægsaftale af 9. juni 2009 til Mediaaftale 2007-2010 er afsat 11,0 mio.kr. til en informationskampagne om DAB. Disse midler vil ligeledes være til rådighed til formålet i aftaleperioden.